



Dia: 20/ novembre / 2019

Hora: 18:00 – 20:00 hores

Lloc: Ajuntament de Barcelona, pl. Sant Miquel, 4. Sala del Mig de Lluís Companys

Assistents

Presidència

Marc Serra Regidor de Drets de Ciutadania i Participació

Vicepresidències

Montserrat Morera CAB

Àlex Goñi PIMEC

Grups Municipals

Xavi Bech de Careda Assessor de Junts per Catalunya

Imma Delgado Assessora de Partit Popular

Marilén Barceló C's

Maria José Ortiz Assessora de C's

Guillermo Basso Assessor de Barcelona pel Canvi

Consells Ciutadans de Districte

Joan Bordetas L'Eixample

Consells Sectorials de Ciutat

Enric Francès CMBA

Institucions Significatives

Albert Recio FAVB

Fitxer General d'Entitats

Àngels Guiteras ABD

Persones de Renom Ciutadà

Anna Balletbó

Registre Ciutadà

Delfí Cosials

Ajuntament de Barcelona

Pau González Assessor de la Regidoria de Drets de Ciutadania i Participació

Secretaria del Consell de Ciutat

Andreu Parera Secretaria del Consell de Ciutat

Yolanda Jiménez Suport tècnic EIDOS Dinamització Social

S'excusa: Antonio Fortes del Consell Ciutadà del Districte 9 de Sant Andreu, Joan Martínez del Consell Assessor de la Gent Gran, i Raquel de Haro de CCOO.

Ordre del dia

0. Lectura i aprovació de l'acta de la reunió anterior.
1. Estat dels grups de treball:
 - 1.1. Cooperació Público-Privada: Retorn del dictamen i estat de Fiscalitat i Mecenatge.
 - 1.2. Habitatge: Calendari de treball.
 - 1.3. Pressupostos i ordenances: Retorn reunió.
 - 1.4. Visibilitat i Comunicació: Situació actual.
2. Informació de la regidoria sobre la sentència del TSJC del Reglament de Participació Ciutadana i també de les novetats, si n'hi hagués, sobre el procés participatiu del Pla d'Actuació Municipal (PAM) i dels Districtes (PAD's).
3. Proposta creació d'un grup de treball sobre el Reial Decret 14/2019 pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública, en matèria d'administració digital, contractació del servei públic i telecomunicacions.
4. Procés de recollida de candidatures a Medalles d'Honor 2020
5. Proposta ordre del dia reunió del proper Plenari del dia 17 de desembre
 - 5.1. Estat dels Grups de Treball.
 - 5.2. Presentació i aprovació si s'escau, del dictamen de Desigualtats i Vulnerabilitat.
 - 5.3. Presentació i aprovació si s'escau, del dictamen de Cooperació Públic Privat.
 - 5.4. Presentació i aprovació si s'escau, del dictamen de Pressupostos i Ordenances Fiscals 2020.
 - 5.5. Presentació i aprovació de les candidatures de Medalles d'Honor de la ciutat.
6. Torn obert de paraules.

Principals idees

7. Lectura i aprovació de l'acta anterior.

Després d'un debat sobre la situació inicial que s'ha donat en les dues darreres reunions en les quals hi ha hagut problemes per arribar al quòrum, i una pregunta sobre la previsió de futures reunions de la Comissió Permanent, s'aprova l'acta de la sessió anterior. Tanmateix, s'inicia la reunió sense quòrum suficient per prendre decisions.

Durant la reunió, i després de tractar el primer punt de caràcter més informatiu, assisteixen les persones necessàries per obtenir el quòrum requerit, motiu pel qual s'aprova definitivament l'acta de la sessió anterior.

8. Estat dels grups de treball:

1.1. Cooperació Público-Privada.

Es va fer la reunió de retorn amb els representants de l'equip de govern, que es valora molt positivament. En aquella reunió, el senyor Jordi Ayala va anar responent més concretament totes les recomanacions que havíem inclòs en el dictamen, per veure en quines hi havia acord o no, quines es poden desenvolupar, quines ja s'estan duent a terme, etc. La sensació és que l'Ajuntament vol avançar en aquest tema, per facilitar que les entitats puguin tenir major incidència en la contractació pública. Ja es farà arribar a totes les persones del grup el què es va presentar i l'acta de la sessió.

Hi ha una segona part de treball del grup que fa referència a fiscalitat i mecenatge. Es disposa ja d'un primer esborrany d'aquest tema, però encara s'ha d'acabar de treballar perquè no respon al què s'esperava. Per exemple, inclou síntesis de les aportacions de les persones que van fer ponències, que no s'han contrastat amb elles i ells mateixos, tasca que s'hauria de fer. En el document s'haurien de modificar diversos aspectes:

- Citar els punts 3.1. i 3.9. del primer dictamen, perquè li donen traçabilitat respecte a la primera feina realitzada i justifica la continuació del grup de treball.
- Incloure menys recomanacions, especificant les que són de competència municipal.
- Ordenar el document per incloure també els elements que fan referència a altres administracions, però no en el mateix nivell que les recomanacions a l'Ajuntament.

Caldria tornar a fer una altra reunió per tancar-ho, ja de cara a l'any vinent per presentar-ho al plenari de març, perquè s'han de fer les coses amb calma.

També el senyor Jordi Ayala va oferir la possibilitat de fer una reunió amb ell per contrastar amb ell el text.

8.2. Habitatge.

Va començar a treballar una mica més tard, motiu pel qual es preveu que el dictamen anirà al plenari de març. S'han realitzat dues reunions conjuntes amb el Consell d'Habitatge Social de Barcelona, amb una mitjana de 40 persones a cada sessió amb un perfil molt divers, fet que ha afavorit crear un debat molt ric. El debat s'ha centrat a tractar totes les mesures proposades al document elaborat per la FAVB "Pel Dret a l'Habitatge! Mesures ineludibles". Les dues mesures més importants d'acció immediata (s'informa que actualment la FAVB ja està treballant sobre un pacte d'habitatge de ciutat amb mesures més àmplies) són:

- La participació de les entitats socials a les taules d'habitatge que existeixen a cada districte, i que actualment serveixen per interconnectar les diferents àrees socials implicades. Actualment ja s'ofereix aquesta possibilitat a les taules de Nou Barris i l'Eixample, experiències que es valoren molt positivament.
- La creació d'una Oficina Antimoobing Municipal, amb major competència que la que es va crear amb anterioritat.

Aquestes dues mesures s'han aprovat per consens. L'equip del Consell de Ciutat està acabant de tancar el dictamen.

Destacar com a positiu d'aquesta experiència la possibilitat de treballar conjuntament dos consells, amb la riquesa i complexitat que ha aportat perquè hi ha mirades diferents, fins i tot oposades.

Els punts que no s'han pogut aprovar quedaran recollits en el dictamen; per exemple, un d'ells feia referència als desnonaments en obert. D'altra banda, es van obrir altres temes col·laterals, que seran recollits pel Consell d'Habitatge Social per ser treballats allà.

8.3. Pressupostos i ordenances.

Es van fer dues reunions: a la primera, l'equip de Govern va presentar el projecte de pressupost i ordenances fiscals. A la segona, realitzada el dia anterior a la Permanent, els diferents grups municipals de l'oposició van venir a presentar les seves postures al respecte.

S'ha fet arribar avui el dictamen per correu electrònic i s'ha repartit en paper a l'inici de la sessió. El treball del grup, i de la secretaria, ha hagut de ser molt ràpid per tema de calendari del pressupost municipal.

A la primera sessió, el senyor Jordi Ayala va presentar la web de dades obertes de l'Ajuntament, on es poden consultar totes les despeses i ingressos amb una màxima transparència. Es van explicar els motius de l'augment de taxes i impostos, els imports que es preveuen rebre d'altres administracions, i es va presentar el nou impost de la darrera milla, dirigit a béns comprats per internet.

En el dictamen es recull una síntesi de l'explicació del senyor Ayala, i de les presentacions de tots els grups municipals (excepte del Partit Popular que no va assistir a la reunió), així com algunes recomanacions i alertes dirigides a:

- Que la pujada d'impostos no acabés empitjorant la situació de les persones en situació de vulnerabilitat.
- Tenir en compte el risc que els ingressos estiguin supeditats a transferències d'altres administracions.
- Incorporar una visió de preservació del medi ambient i de la reducció de la contaminació en els pressupostos, per tal d'aprovar polítiques més eficaces en aquest tema. La mobilitat és un tema complex a la ciutat i provoca perjudicis ambientals, que haurien de tenir també resposta en el pressupost municipal.
- Considerar com afecten determinats impostos o taxes a les entitats sense ànim de lucre. Per exemple, sovint es tracta a les entitats sense ànim de lucre com un comerç o negoci, i s'hauria de reconvertir.
- Separar la taxa d'escombraries de la taxa de l'aigua.

Es comenta que la idea de convidar als grups municipals de l'oposició va sorgir fa uns anys, però que aquest any el nivell de qualitat de les seves exposicions ha augmentat, fet pel qual se'ls hauria de felicitar. També es vol felicitar a l'equip de secretaria del Consell per l'esforç de síntesi.

L'Anna Balletbó comenta que cal revisar el model de finançament local, fet pel qual és necessari buscar aliances amb altres grans ajuntaments. En aquest sentit, s'ha ofert per impulsar una comissió de treball amb altres ciutats, per crear recomanacions comptabilitzades en relació amb les transferències que han de fer l'Estat i la Generalitat als ens locals.

Algunes persones consideren que sovint es té la sensació que es parla moltes vegades del mateix tema en espais diferents (com ha passat amb el tema de la mobilitat), fet que pot arribar a desgastar. Tanmateix, es posa en valor el procés de treball realitzat pel Consell de Ciutat.

Finalment, es comenta que al dictamen faltaria afegir el quadre d'origen dels ingressos, perquè es pugui veure d'on preveu que s'obtinguin.

S'acorda que s'afegirà aquesta informació i que s'enviarà per correu electrònic a la Permanent, per poder-ho presentar al Plenari del 17 de desembre.

8.4. Visibilitat i Comunicació.

S'ha inclòs aquest punt en l'ordre del dia per deixar constància que el grup segueix actiu, ja que actualment des de la Secretaria s'està treballant en el web i en l'estratègia de xarxes socials. Un cop estigui a punt, es tornarà a convocar al Grup per presentar-ho i aprovar-ho.

5. Proposta ordre del dia reunió del proper Plenari del dia 17 de desembre.

En aquest punt, assisteixen les persones necessàries per obtenir el quòrum requerit, motiu pel qual es procedeix a avançar el punt 5, que requereix votació.

Per agilitzar els plenaries i facilitar que les votacions més ràpides i segures, disposem d'una eina (wooclap) que volem provar al final de la sessió, i que faríem servir al Plenari. Es tracta d'una eina que permet que cadascú pugui votar des del seu mòbil, mentre es projecta la pregunta. A la convocatòria que s'enviï s'informarà que en el Plenari s'utilitzarà aquest sistema, per tal que tothom dugui el seu mòbil. Per si de cas, portarem algun mòbil extra i també les targetes de colors com en altres ocasions.

L'ordre del dia del Plenari que es proposa seria:

- Estat dels grups de treball
- Presentació del dictamen de Desigualtats i Vulnerabilitat, per a la seva aprovació.
- El Grup de Treball Cooperació Pública Privat encara treballarà el dictamen sobre fiscalitat i mecenatge, motiu pel qual finalment no es portarà a aquesta reunió com s'havia previst.
- Presentació del dictamen sobre Pressupostos i Ordenances Fiscals 2020, per a la seva aprovació.
- Presentació i aprovació de les candidatures de Medalles d'Honor de la ciutat.

El Reglament de Participació Ciutadana dona la potestat al Consell de Ciutat de presentar dues candidatures per a les Medalles d'Honor de la Ciutat (que no vol dir necessàriament que se'ls doni): una per persona i una per entitat. L'any passat només va haver-hi un candidat, i per això aquest any tenim una proposta a presentar a la Permanent:

- Enviar un correu a tots els membres del Consell perquè presentin dues candidatures de persones i dues d'entitat, com a màxim.
- De les candidatures referides a persones, que es garanteixi la paritat; per tant, com a mínim, que sigui un home i una dona.
- Establir un període de temps, del 28 novembre al 5 de desembre, per rebre les candidatures.
- A partir d'aquesta data, fer un document amb les candidatures presentades que es faria arribar per correu electrònic o es penjaria al Decidim.
- Es votaria al Plenari.

S'està d'acord amb aquesta proposta. També s'informa des de l'Ajuntament que s'han demanat els criteris que es busquen per atorgar les medalles.

Per a la presentació de candidatures, s'ha preparat un formulari que facilitarà la recopilació de les dades, el qual s'enviarà a partir de demà.

Es recomana que, encara que es faci arribar el document final amb totes les candidatures per correu electrònic, també es pengi al Decidim per anar-nos acostumant a l'eina.

Des del CAB es proposa afegir un punt més, que és la votació el manifest que es va tractar a l'anterior permanent sobre drets i llibertats, amb l'objectiu que el Plenari voti si ens adherim o no. Es tractaria del mateix text que es va llegir l'anterior reunió, a més el paràgraf que es va concretar.

Es proposa un segon punt a afegir, que presenta la FAVB. Aniria relacionat amb la sentència del TSJC al Reglament de Participació Ciutadana. Avui s'ha enviat la sentència

a tots els membres del Consell de Ciutat, juntament amb l'informe de serveis jurídics de l'Ajuntament, amb el qual s'està d'acord. Es percep que els recursos s'han presentat pel tema de la consulta sobre la municipalització de l'aigua que es vol fer, ja que en 40 dels presentats hi està present Aigües de Barcelona o despatxos que els representen. Cal tenir present que la sentència bloqueja tot el Reglament de Participació, fet que afecta el Consell. Encara que hi ha recursos en suspens, però pel tema de consultes segurament es demanaran cautelars que bloquejaran el treball de molta gent durant molt de temps. Des de la FAVB, i amb altres entitats, s'ha fet un manifest. L'objectiu no és tant adherir-se al manifest, sinó fer alguna comunicació en aquesta línia i fer una resposta com a Consell de Ciutat.

Es voten aquests nous punts:

- Incloure el punt sobre el manifest de drets i llibertats.
Vots a favor: 7 | Vots en contra: 1 | Abstencions: 3.
El punt queda aprovat i s'inclouria a l'ordre del dia del Plenari de 17 de desembre. Es demana que totes les persones de la Permanent col·laborin perquè aquest tema no es mengi el temps de tractar la resta, ja que a l'anterior Plenari va haver-hi queixes sobre l'extensió dels torns de paraula. En aquest sentit, es comenta àmpliament com gestionar-ho, ja que totes les persones assistents voldran prendre la paraula. Es comenten diverses solucions: establir un temps màxim de paraula, tractar el punt al final de la sessió, que sigui un punt a votació i no debat, demanar prèviament qui vol parlar ... S'acorda incloure-ho com a darrer punt i limitar el temps a 1 minut i mig.
- Incloure el punt sobre la sentència del TSJC del Reglament de Participació Ciutadana.
Vots a favor: 7 | Vots en contra: 1 | Abstencions: 3.
S'acorda incloure aquest punt a l'ordre del dia.

2. Informació de la regidoria sobre la sentència del TSJC del Reglament de Participació Ciutadana i també de les novetats, si n'hi hagués, sobre el procés participatiu del Pla d'Actuació Municipal (PAM) i dels Districtes (PAD's)

Aquest punt s'ha començat a tractar en l'apartat anterior. Des de l'Ajuntament s'informa que s'han presentat diversos recursos contra el Reglament de Participació. Hi ha hagut una primera sentència que declara la nul·litat de tot el Reglament, tenint en compte que no hi ha hagut informació pública en l'aprovació definitiva, davant de modificacions substancials que es van presentar.

La sentència també estableix que l'article 71 de convocatòria de les consultes no reflecteix suficientment el contingut de la Llei de bases de règim local. El reglament estableix que *"s'ajustarà a la norma aplicable"* però sense fer menció explícita, encara que es refereixi a aquesta norma.

Es considera que es tracta d'una sentència que no acaba d'explicar les raons, i que encara no és ferma, motiu pel qual es recorrerà. Com s'ha dit, hi ha 40 recursos presentats, la gran majoria de l'entorn d'Aigües de Barcelona; motiu pel qual se sospita que té a veure amb la consulta prevista sobre la municipalització de l'aigua.

Des del grup municipal de Barcelona pel Canvi es comenta que es podria tornar a fer el procediment d'aprovació i sotmetre-ho a exposició pública, i es pregunta si Consell Municipal està obligat a tramitar una consulta ciutadana si aquesta ve recolzada amb signatures ciutadanes, o pot no tramitar-ho. Es respon que, d'una banda, es desconeixen quines són les modificacions substancials a les quals fa referència i que haurien d'haver motivat el procés d'exposició pública; i de l'altra, que, després de consultar a diverses instàncies de l'Ajuntament i externes, es va considerar que el Govern ha de tramitar una consulta ciutadana amb les signatures necessàries, emparant-se en la Carta de la Ciutat i el règim especial de Barcelona. Es comparteix que en aquest punt pot existir major desacord, ja que no s'estableix així a la Llei de bases de règim local. En tot cas, es considera des del govern de l'Ajuntament que es podria haver anul·lat l'article referit, i no tot el Reglament, motiu pel qual es recorrerà.

Respecte al PAM no hi ha massa novetat. Es presentarà el procés de participació al desembre, i el contingut inicial que es tractarà, però serà més o menys com ja s'havia explicat anteriorment. En aquest sentit, i tractant-se d'un dels processos participatius més grans del mandat, la voluntat és que el Consell de Ciutat jugui un doble paper: d'una banda, poder fer aportacions com a Consell, i de l'altra, fer el seguiment del procés, mitjançant la creació d'un Grup de treball a aquest efecte. En els pròxims dies es farà arribar un correu electrònic a la gent del Consell, convidant a formar-ne part del grup.

3. Proposta de creació d'un grup de treball sobre el Reial Decret 14/2019 pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública, en matèria d'administració digital

Proposta que presenta el Delfí Cossials, del Registre Ciutadà. Fa uns dies va enviar per correu electrònic una reflexió personal al respecte. L'anunci d'aquest Reial Decret és particularment preocupant, pel risc que suposa que de manera arbitrària es pugui interferir

en la comunicació entre persones, per motius sense gaire cobertura legal, com pot ser alteració d'ordre públic, seguretat nacional i seguretat pública, i fent que l'Administració Pública reaccioni al respecte amb certa arbitrietat.

Tot i ser conscient que el tema surt del marc municipal, va creure que seria interessant debatre-ho, fent una sessió, una nota, o un grup de treball, ja que és un tema que ens interpel·la com a ciutadania i, per tant, com a Consell de Ciutat. Concretament, l'article 6 estableix aquesta "intrusió" de l'Administració Pública (amb cert punt d'arbitrietat) en la comunicació entre persones.

Intervenció pàgines web i comunicacions sense control judicial en primera instància. La sensació és l'arbitrietat en l'accés a les comunicacions, i fer actuacions sense empara legal.

Abans d'entrar en el tema pròpiament de la mesura, caldria consensuar si és adient o no portar-ho al Consell de Ciutat, ja que pot establir un precedent i obrir la porta a tractar altres temes més genèrics. En aquest sentit, s'informa que quan el Delfí va presentar la proposta, des de la Secretaria del Consell se li va suggerir que, tractant-se d'un tema nou, estaria bé obrir un Grup de treball o realitzar una sessió, i convidar a persones expertes en la matèria (des del punt de vista judicial i tecnològic) perquè expliquin la magnitud del tema. En aquest sentit, s'acorda realitzar una sessió informativa, i a partir d'aquí decidir si cal obrir un grup de treball o no.

Es comenta que, de cara l'any vinent, es pot plantejar la possibilitat de realitzar més sessions informatives – formatives en lloc de grups de treball.

4. Procés de recollida de candidatures a Medalles d'Honor 2020.

S'ha tractat en el punt 5. S'acorda recollir candidatures mitjançant el formulari indicat, i durant el termini comprès entre el 28 de novembre i el 5 de desembre.

6. Torn obert de paraules.

- S'informa que el CAB presentarà el resultat del Panoràmic d'aquest any, que inclou dades qualitatives sobre l'associacionisme a Barcelona: presentar el funcionament de les entitats, dificultats amb les quals es troben, composició de juntes directives, etc. Es farà dimecres vinent a la tarda a Sant Pere Apòstol, i es convida a tothom a assistir.

Acords

- Des de la Secretaria del Consell es farà una ronda de trucades a aquelles persones que no han assistit a les darreres 3 sessions, per confirmar si volen seguir formant part del Consell, i demanar que facin l'esforç d'assistir fent-los conscients de la inoperativitat de l'òrgan per la manca de quòrum.
- Actualment, hi ha un calendari previst de comissions permanents fins febrer. Des de Secretaria del Consell s'enviarà una proposta de calendari pel primer semestre de 2020 seguint el mateix criteri que fins ara.
- No presentar el Dictamen sobre fiscalitat i mecenatge (segona part del Grup de treball Cooperació Público Privada) el Plenari de desembre, perquè es vol treballar amb més profunditat.
- En el dictamen de Pressupostos i Ordenances Fiscals 2020, incloure un quadre informant de l'origen dels ingressos.
- Aprovar l'ordre del dia de la reunió del Plenari, amb els dos punts que s'han acordat. Concretament, l'ordre seria:
 - Presentació, debat i aprovació, si s'escau, del dictamen sobre els pressupostos i Ordenances Municipals 2020
 - Presentació, debat i aprovació, si s'escau, del dictamen de Desigualtats i Vulnerabilitats
 - Presentació i votació de les candidatures a Medalles d'Honor de la Ciutat
 - Presentació, debat i aprovació, si s'escau, d'adhesió al manifest "Sentència a les normes de participació ciutadana".
 - Presentació, debat i aprovació, si s'escau, d'adhesió al manifest "Sobre la sentència del procés, una crida a la llibertat com a espai de consens".
- Aprovar el procediment per a la presentació de candidatures a les Medalles d'Honor de Barcelona: correu electrònic informant, formulari per a presentar propostes, recopilació d'aquestes en un únic document, enviar el document abans de la reunió del Plenari.
- Crear un Grup de treball per fer el Seguiment del PAM.
- Organitzar una sessió informativa sobre el Reial Decret 14/2019 pel qual s'adopten mesures urgents per raons de seguretat pública, en matèria d'administració digital, contractació del servei públic i telecomunicacions.